

# Strategie prevence kriminality města Benešov nad Ploučnicí

## Úvod

Strategie prevence kriminality pro město Benešov nad Ploučnicí na léta 2018 - 2021 je koncepčním materiálem sestaveným na základě získaných dat z oblasti města, práce komise prevence kriminality s odkazem na:

- Strategii prevence kriminality v ČR na léta 2016 – 2020
- Strategii prevence kriminality na území Ústeckého kraje na období 2017 – 2021.

Strategie prevence kriminality je materiálem, který by měl být pravidelně ve čtyřletých intervalech aktualizován dle potřeb a východisek lokality.

Data, ze kterých je čerpáno:

- analýza přestupků v městě Benešov nad Ploučnicí za rok 2016
- demografické údaje města Benešov nad Ploučnicí 2010 - 2016
- analýza trestné činnosti PČR za rok 2015 – 2016 (3 čtvrtletí).

Předkládaná strategie nejprve popisuje základní jevy v oblasti kriminality s ohledem na demografické údaje a v souladu s ostatními koncepčními údaji města.

Tyto jevy jsou východiskem pro ucelený plán prevence kriminality, který je zaměřen na popis možných příčin kriminality a její řešení formou prevence.

Jednotlivé možnosti preventivních aktivit, ať již situační nebo sociální prevence jsou dále strukturovány do dílčích aktivit, které mohou vést ke zlepšení bezpečnostní situace na území města.

## 1) Demografické údaje

V městě Benešov nad Ploučnicí žije necelých 4 tisíce obyvatel. Od roku 2010 do konce roku 2016 sledujeme pokles o 185 osob, přičemž trend není vyrovnaný, v některých letech (2013 a 2015) byl vyšší. Přehled je patrný z tabulky:

2010	Počet obyvatel	3 960	
2011		3 931	-29
2012		3 914	-17
2013		3 832	-82
2014		3 824	-8
2015		3 782	-42
2016		3 775	-7

Důležitým ukazatelem je statistika přírůstku a úbytků obyvatel s ohledem na narozené a zemřelé osoby v jednotlivých letech 2010 – 2016. Rozdíl v narozených a zemřelých není příliš patrný, v uplynulých letech se změny střídaly oběma směry, v roce 2011 byl vyšší počet narozených, o 9. Oproti tomu v roce 2014 poklesl počet obyvatel narozených o 11. V ostatních letech šlo o relativně vyrovnaný stav:

		narození	zemřelí	úbytek
2010	Narození a úmrtí	48	51	-3
2011		41	32	9
2012		40	40	0
2013		28	34	-6
2014		28	39	-11
2015		42	44	-2
2016		41	41	0

Patrnější a zřetelnější je rozdíl mezi obyvateli, kteří se do Benešova nad Ploučnicí přistěhovali, nebo se z něj odstěhovali. Mimo léta 2014 a 2016 je zřetelný úbytek obyvatel v důsledku odstěhování se.

		přistěhovalí	vystěhovalí	úbytek
2010	Přistěhovalí a vystěhovalí	93	121	-28
2011		101	124	-23
2012		128	145	-17
2013		96	172	-76
2014		137	134	3
2015		106	146	-40
2016		103	110	-7

Z výše uvedených údajů lze v posledních sedmi letech sledovat pokles počtu obyvatel hlavně důsledkem odchodu obyvatel z Benešova nad Ploučnicí, který je v průměru 27 za

Celkem poklesl počet obyvatel o 5%. Jde o ukazatel, který není zásadní pro případnou kriminalitu, ukazuje na potřebu nastavení změn nejen v prevenci kriminality tak, aby se

obyvatelé z Benešova nad Ploučnicí nestěhovali, ale zůstávali ve městě. Pozitivní je, že za posledních 7 let se v Benešově narodilo jen o 13 lidí méně, než zemřelo.

**Nezaměstnanost** se v roce 2017 pohybovala mezi 9,59 a 5,84%, meziroční pokles od ledna do prosince byl od původních 244 do konečných 160 uchazečů registrovaných na Úřadu práce. Pro prevenci kriminality je potřebný, avšak nelehce zjistitelný údaj o počtu vyřazených uchazečů, či dobrovolně nepřihlášených.

## 2) Analýza přestupků

Pro přehled přestupků byl vybrán rok 2016, kdy bylo v Benešově nad Ploučnicí spácháno 55 přestupků ve 4 oblastech. Není podstatné, zda byly přestupky zastaveny, či odloženy, protože už jen jejich projednání přestupkovou komisí znamená že se staly. Rok 2016 byl vybrán i pro porovnání s agendou trestné činnosti a za rok 2017 nebyly doposud potřebné data.

Městská policie řešila v roce 2016 celkem 11 přestupků a v roce 2017 to bylo 9 přestupků. Mimo jeden přestupek v roce 2016 byly všechny proti veřejnému pořádku. Celkem v roce 2017 bylo spácháno 64 přestupků.

První tabulka ukazuje počty přestupků dle druhu – se započtením přestupků Městské policie. Více než polovina přestupků (62,5 %) bylo spácháno proti občanskému soužití, tedy celkem 40, proti veřejnému pořádku bylo spácháno 12 přestupků (18,75%), proti majetku jich bylo 11 (17

Paragraf	Druh (vč. MP)	Počet	
§ 49	proti občanskému soužití	40	62,50 %
§ 47	proti veřejnému pořádku	12	18,75 %
§ 50	proti majetku	11	17,19 %
§ 30	nepovolená výroba lihu	1	1,56 %

Největším problémem v Benešově nad Ploučnicí v oblasti přestupkového oddělení je oblast občanského soužití, na kterou si nejvíce občanů stěžuje, oznamuje a je i řešena.

Dalším ukazatelem přestupků je jejich časové určení. Největší počet, celkem 20, tedy 37%, bylo spácháno přes den, tedy od 8-16 hodin. Mezi 20-24 hodinou bylo spácháno 13 přestupků, tedy 24%. Od 16-20 hodin šlo o 9 přestupků, tedy 16% a v ranních hodinách do 8

Čas	Počet	
8 – 16 hodin	20	36,36 %
20 – 24 hodin	13	23,64 %
16 – 20 hodin	9	16,36 %
nezjištěno	7	12,73 %
0 – 8 hodin	6	10,91 %

hodin šlo o 6 přestupků tedy 10%. Celkem 7 přestupků nemělo přesný čas spáchání.

Velký počet přestupků se stává v nočních hodinách do půlnoci, ne však tolik jako přes den, ani ostatních časových obdobích není přestupků výrazně méně.

Posledním ukazatelem přestupkové činnosti je jejich rozdělení dle oblasti, respektive ulic.

V Benešově nad Ploučnicí není výrazně převyšující jedno místo nad ostatními, přesto lze vysledovat několik lokalit, kde je spácháno přestupků mírně více, než jinde.

Jde o ulici Smetanovu, kde bylo spácháno nejvíce přestupků, tedy 6, všechny navíc na jednom místě. V ulicích Českolipská a Děčínská šlo o 4 přestupky, u obou ulic vždy 3 z nich také na jednom místě.

Místo	Počet	Celkem
Smetanova	6	6
Českolipská, Děčínská	4	8
Dvořákova, Heřmanovská, Nádražní, Náměstí Míru, Sokolovská, Wolkerova, Zámecká	3	21
Ostatní (10 ulic s 1-+2 přestupky)		15
Nezjištěno, ostatní (internet, sms)		5

Celkem 35 přestupků je spácháno v 10 ulicích, v dalších 10 jde o 15 přestupků. Lze vysledovat, že polovina míst je rizikovější právě v oblasti přestupků, když je jich zde spácháno o 20 více a je vhodné na ně reagovat. Jde o ukazatel jednoho roku, který může být zavádějící, nicméně pouze analýza dalších let může ukázat trendy v této oblasti.

### 3) Analýza trestné činnosti

Trestná činnost v městě Benešov nad Ploučnicí pro účely plánu prevence kriminality vychází ze statistik Policie ČR v roce 2016 a ve třech čtvrtletích roku 2017. Jedná se o veškerou trestnou činnost ve městě, objasněnou či neobjasněnou. Velká část tzv. ostatní kriminality je způsobená trestnými činy neplnění vyživovací povinnosti a maření výkonu úředního rozhodnutí.

Kriminalita	2016	2017 (1-9)
Násilná, mravnostní	7	8
Majetková	60	43
Ostatní	76	43
Hospodářská	14	8

Rozdělena je dle policejní statistiky, mezi oběma lety je menší pokles v majetkové kriminalitě (z 60 na předpokládaných 57 po započtení průměru), i u ostatní kriminality (kde patří maření výkonu úředního rozhodnutí, neplacení výživného aj.) a to ze 76 na 57. Mírný nárůst je u kriminality násilné a mravnostní, ale i tak nepřekračuje deset za rok.

I přestože je zřetelný pokles u majetkové a ostatní kriminality, také u celkového počtu, tedy ze 157 na 136 je potřeba se zaměřit na prevenci, neboť je patrné, že v průměru jde o více než jeden trestný čin za tři dny, a v roce 2016 skoro až trojnásobek trestných činů oproti přestupkům.

#### **4) Organizace a instituce v oblasti prevence kriminality**

V oblasti prevence kriminality se pohybuje několik organizací a institucí. Základním orgánem je komise prevence rady města Benešov nad Ploučnicí, která projednává strategické dokumenty a předkládá jejich schválení radě města a zastupitelstvu města.

Mimo tuto komisi působí instituce v rámci města a mimo ně s dosahem pro obyvatele Benešova nad Ploučnicí.

#### **Instituce a organizace působící v městě Benešov nad Ploučnicí:**

##### **Policie ČR, obvodní oddělení Benešov nad Ploučnicí**

Nám. Míru 1

407 22 Benešov nad Ploučnicí

tel.: 974 441 300, 412 586 333

e-mail: krpulk.uo.dc.oo.benesov@pcr.cz

##### **ZŠ a MŠ Benešov nad Ploučnicí**

Opletalova 699, 407 22 Benešov nad Ploučnicí

tel.: 412 586 366, 606 646 292

infozsbnpl@zsbnpl.cz

##### **MěÚ Benešov nad Ploučnicí**

náměstí Míru 1, 407 22 Benešov nad Ploučnicí

Tel.: 412 589 811 Fax: 412 589 812

E-mail : urad@benesovnpl.cz

## **Městská policie Benešov nad Ploučnicí**

### **Organizace mimo město Benešov nad Ploučnicí:**

#### **Oddělení sociálně právní ochrany dětí**

Na Valech 156/6 a vila Tereza, Mírové nám. 242/4, Děčín IV 405 04

lenka.galambova@mmdecin.cz

Tel: 412 593 260

#### **Probační a mediální služba, středisko Děčín**

Lázeňská 1268/12, Děčín 1, 40502

lherich@pms.justice.cz

Tel: 737 247 435

#### **Centrum sociálních služeb Děčín**

#### **Oblastní Charita Česká Kamenice**

#### **Pedagogicko-psychologická poradna**

#### **Občanská poradna při Charitním sdružení Děčínská**

#### **Sdružení POSPI**

**- je potřeba tyto organizace také zařazovat do plánu?**

## **5) Závěry plynoucí z popisu dílčích skutečností**

Z výše uvedených skutečností je patrné, že město Benešov nad Ploučnicí se potýká s mírným odlivem obyvatel, způsobených odstěhováním se občanů města mimo ně. Jde o zhruba 5% za období posledních 7 let, přičemž trend není náhlý, ale pozvolný a rozdělený do jednotlivých let.

Pokud jde o přirozenou změnu obyvatel v souvislosti s narozením a úmrtím, zde nesledujeme radikální rozdíly.

S ohledem na analýzu je vhodné zaměřit nástroje prevence kriminality na snahu o to, aby se občané města nestěhovali mimo něj a v budoucnu doporučujeme výzkumem či popisem skutečnosti zjistit příčiny odlivu obyvatel.

Analýzou přestupků roku 2016 bylo zjištěno deset ulic, kde se vyskytuje vyšší počet přestupků (35 z 55) a dalších deset ulic, kde bylo přestupků méně (15 z 55), u ostatních 5 nebyla přesná lokalita. Je patrné, že v některých ulicích je problematika přestupků vyšší než jinde. Nejvíce přestupků je spácháno proti občanskému soužití.

S ohledem na analýzu přestupků je vhodné zaměřit se preventivně na mezilidské vztahy a občanské soužití formou osvěty, diskuzí s občany či preventivních programů, doporučení je více analyzovat příčiny páchaní přestupků, ať již způsobené alkoholem, drogami, či jinými příčinami.

Analýza trestné činnosti sice ukazuje na pokles trestné činnosti mezi lety 2016 a 2017, ale i přesto je zřetelný vyšší počet trestné činnosti než přestupkového jednání. Trestná činnost je nejvyšší majetková, je zaznamenám mírný nárůst násilné trestné činnosti.

Trestná činnost je nejvyšší v majetkové oblasti, zde je důležité preventivně působit již ve školách, formou nabídky mimoškolních, sportovních aktivit.

Velkým plusem a pozitivním opatřením je zrušení hazardu na území města, které pomáhá ke zlepšování situace v navazujících problémech, s ním spojenou kriminalitou a přestupkovou činností.

## 6) Identifikace problémů a rizik, návrhy řešení

Z výše uvedené analýzy vyplývá několik zásadních problémů, rizik a je možné na ně navázat řešení formou projektových aktivit, práce institucí a organizací a dalšími kroky. Níže popisujeme jednotlivých opatření a aktivit, které mohou směřovat k jejich naplnění.

### 1. Nezaměstnanost

<b>Opatření 1.1</b>	<b>Vytváření nových pracovních míst v rámci Služeb města Benešov nad Ploučnicí</b>
<b>Popis</b>	- vytváření systému postupného zaměstnávání - veřejná služba - veřejně prospěšné práce - pracovní poměr
<b>Dopady</b>	- obnova pracovních návyků, získání nových dovedností, snížení nezaměstnanosti
<b>Cílová skupina</b>	- lidé s nízkou kvalifikací, nekvalifikovaní, dlouhodobě nezaměstnaní
<b>Časový horizont</b>	- průběžně

<b>Opatření 1.2</b>	<b>Maximální využití zaměstnávání v režimu veřejně prospěšných prací</b>
<b>Popis</b>	- zaměstnávání osob, které jsou v evidenci ÚP déle než jeden rok zejména v oblasti údržby města
<b>Dopady</b>	- obnova pracovních návyků, získání nových dovedností, snížení nezaměstnanosti
<b>Cílová skupina</b>	- lidé s nízkou kvalifikací, nekvalifikovaní, dlouhodobě nezaměstnaní
<b>Časový horizont</b>	- průběžně

<b>Opatření 1.3</b>	<b>Maximální využití systému Veřejné služby a trestu Obecně prospěšných prací</b>
<b>Popis</b>	- zařazení osob, které jsou v evidenci ÚP, nebo mají uložen alternativní trest Obecně prospěšných prací
<b>Dopady</b>	- snížení nezaměstnanosti, předcházení další trestné činnosti, - obnova pracovních návyků
<b>Cílová skupina</b>	- nezaměstnaní v evidenci ÚP, lidé, odsouzení k trestu OPP
<b>Časový horizont</b>	- průběžně

<b>Opatření 1.4</b>	<b>Zavedení systému prostupného zaměstnávání</b>
<b>Popis</b>	- zavedení systému postupného zaměstnávání pro osoby dlouhodobě nezaměstnané, bez potřebné kvalifikace, se záznamem v trestním rejstříku, - podpora vzdělávání cílové skupiny, - udržení a rozšíření počtu zaměstnanců služeb města Benešov nad Ploučnicí
<b>Dopady</b>	- zvýšení zaměstnatelnosti cílové skupiny, - zlepšení pracovních kompetencí cílové skupiny, - prevence rizikového chování
<b>Cílová skupina</b>	- obyvatelé rizikových vyloučených lokalit, - dlouhodobě nezaměstnaní, - lidé bez kvalifikace, s neaktuální kvalifikací, se záznamem v trestním rejstříku.
<b>Časový horizont</b>	průběžně



## 2. Rizikové lokality

Opatření vychází z analýzy přestupků a trestných činů.

<b>Opatření 2.1</b>	<b>Monitorování současných potenciálně rizikových lokalit</b>
<b>Popis</b>	- průběžné sledování situace v rizikových lokalitách
<b>Dopady</b>	- získání informací a podkladů pro další práci zapojených subjektů, - prohloubení spolupráce s obyvateli rizikových lokalit, - prevence vzniku sociálně vyloučených lokalit.
<b>Cílová skupina</b>	- zapojené subjekty, obyvatelé sociálně vyloučených lokalit
<b>Časový horizont</b>	Průběžně

<b>Opatření 2.2</b>	<b>Podpora programů terénní sociální práce v rizikových lokalitách</b>
<b>Popis</b>	- realizace terénních programů podle zákona o sociálních službách, - zaměření i na osoby ohrožené sociálním vyloučením
<b>Dopady</b>	- minimalizace rizik vyplývajících ze způsobu života obyvatel rizikových vyloučených lokalit
<b>Cílová skupina</b>	- obyvatelé sociálně rizikových lokalit.
<b>Časový horizont</b>	- průběžně

<b>Opatření 2.3</b>	<b>Možnost zavedení opatření obecné povahy</b>
<b>Popis</b>	- průběžné sledování situace v rizikových lokalitách
<b>Dopady</b>	- získání informací a podkladů pro případné schválení opatření obecné povahy pro rizikové lokality, kde by nebylo možné vyplácet doplatek na bydlení, - prevence vzniku sociálně vyloučených lokalit.
<b>Cílová skupina</b>	- zapojené subjekty, obyvatelé sociálně vyloučených lokalit, občané Benešova nad Ploučnicí

**Časový horizont**

Průběžně

### 3. Kriminalita

<b>Opatření 3.1</b>	<b>Vytváření bezpečných zón na území města</b>
<b>Popis</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>- realizace projektů situační prevence (zejména rozšíření kamerového dohlížecího systému),</li><li>- modernizace stávajícího kamerového systému (zvýšení efektivity),</li><li>- integrace kamerového systému a softwarových podpůrných aplikací MP do nového komplexního bezpečnostního systému,</li><li>- poskytování informací na základě místní znalosti (příslušníci základních útvarů předávají informace v rámci obchůzkové a hlídkové činnosti zúčastněným subjektům).</li></ul>
<b>Dopady</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>- zvýšení pocitu bezpečí obyvatel monitorovaných lokalit,</li><li>- prevence trestné činnosti</li></ul>
<b>Cílová skupina</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>- pachatelé trestné činnosti</li></ul>
<b>Časový horizont</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>- průběžně</li></ul>

<b>Opatření 3.2</b>	<b>Podpora terénní sociální práce a projektu Romský mentor</b>
<b>Popis</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>- podpora terénní sociální práce realizované NNO,</li><li>- podpora úspěšného a v minulosti již realizovaného projektu Romský mentor</li></ul>
<b>Dopady</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>- prevence rizikového chování,</li><li>- prevence a pokles trestné činnosti a recidivy,</li><li>- snížení počtu osob ohrožených sociálním vyloučením,</li><li>Zlepšení osobních kompetencí uživatelů</li></ul>
<b>Cílová skupina</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>- pachatelé TČ,</li><li>- osoby s rizikovými projevy chování,</li><li>- potenciální pachatelé TČ,</li><li>- obyvatelé sociálně vyloučených lokalit,</li><li>- osoby ohrožené sociálním vyloučením</li></ul>
<b>Časový horizont</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>- průběžně</li></ul>

<b>Opatření 3.3</b>	<b>Vzdělávání pracovníků subjektů zapojených v systému prevence</b>
<b>Popis</b>	- vzdělávání zaměstnanců subjektů zapojených do systému prevence,
<b>Dopady</b>	- zvýšení odbornosti pracovníků působících v oblasti prevence, zlepšení spolupráce zapojených subjektů,
<b>Cílová skupina</b>	- pracovníci v oblasti prevence
<b>Časový horizont</b>	- průběžně

<b>Opatření 3.4</b>	<b>Zajištění koordinace subjektů zapojených do systému prevence</b>
<b>Popis</b>	- podpora aktivit vedoucích ke zlepšení spolupráce a koordinace všech subjektů zapojených do systému prevence.
<b>Dopady</b>	- vzájemná koordinace preventivních aktivit a opatření, - zvýšení efektivity preventivních aktivit, - sdílení zkušeností
<b>Cílová skupina</b>	- pracovníci subjektů působících v oblasti prevence
<b>Časový horizont</b>	- průběžně

## **Možné záměry pro realizační období 2018 – 2021**

### **1. Rozšiřování a modernizace kamerového systému**

**Popis:** Projekt bude realizován po vyhodnocení účinnosti stávajících kamerových bodů. Kamerový systém bude do jisté míry náhradou pěších hlídek MP, které budou do lokality vyjíždět na oznámení. Pěší hlídky budou směřovány do dalších lokalit.

### **2. Romský mentor**

**Popis:** Pokračování úspěšného projektu Romský mentor. Úkolem romských mentorů je motivovat odsouzené k alternativnímu trestu ke splnění jeho podmínek. Cílem je minimalizovat počet přeměn na trest odnětí svobody. Úspěšnost intervencí mentorů se pohybovala v okrese Děčín nad hranicí sedmdesáti procent.

### **3. Vzdělávání asistentů, strážníků a policistů**

**Popis:** Realizace krátkodobých vzdělávacích aktivit určených pro strážníky, policisty a asistenty prevence kriminality. Kurzy budou zaměřeny na problematiku sociálního vyloučení, terénní sociální práce a na zvládnutí praktických dovedností v oblasti komunikace, mediace apod.

#### **4. Asistent prevence kriminality**

**Popis:** Zajištění asistentů prevence kriminality, jako podpory pro práci městských strážníků, minimálně dvou osob. Ty by monitorovali rizikové lokality, byli ve společné hlídce se strážníkem MP, nebo ve dvojici spolu.

#### **5. Realizace preventivních programů na základní škole**

**Popis:** Programy by byly zaměřeny na prevenci protiprávního jednání mladistvých pachatelů, mládeže inklinující k delikventnímu chování. Prostřednictvím přístupu lektorů je klientům interaktivní formou spolupráce předkládána škála individuálních i skupinových činností, poskytována pomoc i podpora při řešení jejich osobní, rodinné i sociální situace. přednáškách se často objevují otázky vztahující se k řešení problémů v komunikaci, chování v konfliktních situacích i předcházení delikventnímu jednání.

#### **6. Mapy přestupků, exekucí a kriminality**

**Popis:** Do mapových podkladů by byly zaznamenávány veškeré údaje o přestupcích trestných činech a řešených událostech. Systém přenosu dat z informačního systému by měl být automatizován, aby záznamem nebyly zatěžovány hlídky MP. Získané podklady poslouží pro další plánování činnosti MP a Policie ČR a pro plánování preventivních aktivit.